

DOI 10.12737/article_59b10d1ea229a0.59653865

**А.Ю. Бушманов¹, Ю.Д. Удалов¹, Н.Н. Рыжман², В.А. Башарин², С.В. Воронин², М.А. Карамуллин²,
А.В. Язенок², А.С. Кретов¹, И.В. Власова¹**

СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСПЕРТИЗЫ СВЯЗИ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ИНВАЛИДНОСТИ И СМЕРТИ ГРАЖДАН С ВОЗДЕЙСТВИЕМ РАДИАЦИОННЫХ ФАКТОРОВ

1. Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна» ФМБА России, г. Москва. E mail: i_v_vlasova@mail.ru
2. Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова Министерства обороны Российской Федерации, Санкт-Петербург

А.Ю. Бушманов – первый зам. ген. директора ФМБЦ, д.м.н., проф.; Ю.Д. Удалов – зам. ген. директора ФМБЦ, к.м.н.;
Н.Н. Рыжман – зам. начальника Военно-мед. академии по клин. работе, к.м.н.; В.А. Башарин – глав. токсиколог-радиолог,
начальник кафедры, д.м.н.; С.В. Воронин – председатель ВВК ВМедА, доцент; М.А. Карамуллин – ВМедА, профессор, д.м.н.,
А.В. Язенок – доцент, д.м.н.; А.С. Кретов – зав. центральным орг. метод. отделом ФМБЦ; И.В. Власова – врач-профпатолог

Реферат

На территории Российской Федерации существуют две системы экспертных советов – Межведомственный экспертный совет (МЭС) и Военно-врачебная комиссия (ВВК), куда могут обратиться граждане для установления причины связи заболевания, инвалидности и смерти с воздействием ионизирующего излучения.

Рассмотрены нормативные документы и законодательная база, регламентирующие работу как МЭС, так и ВВК по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы.

Определены категории граждан, имеющие право подавать документы для проведения экспертизы по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти в результате воздействия ионизирующего излучения в МЭС и ВВК.

В ВВК могут обратиться только военнослужащие, сотрудники, граждане, проходившие военную службу (приравненную к ней службу), службу в органах и организациях прокуратуры, в действиях подразделений особого риска, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В МЭС могут обратиться как ветераны подразделений особого риска, так и все остальные граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы.

Ключевые слова: радиационные факторы, радиационно-индуцированные поражения, межведомственные экспертные советы (МЭС), военно-врачебная комиссия (ВВК), законодательная база, организационная структура, ЧАЭС

Поступила: 05.05.2017. Принята к публикации: 12.07.2017

Введение

В рамках реализации мер социальной защиты лиц, получивших (перенесших) лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создана сеть межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболевания с воздействием радиации (МЭС) [1, 2].

Кроме того, в отношении военнослужащих, сотрудников, граждан, проходивших военную службу (службу, приравненную к военной), службу в органах и организациях прокуратуры, в действиях подразделений особого риска, данная связь устанавливается военно-врачебными комиссиями (далее – ВВК).

В настоящее время имеются определенные трудности в экспертизе состояния здоровья лиц, подвергшихся воздействию ионизирующих излучений, и аргументации причинной связи с воздействием радиации [3–5].

Анализ литературных данных, результатов работы межведомственных экспертных советов и ВВК свидетельствует об исключительной сложности ретроспективной диагностики лучевых поражений и их экспертизы [6–7]. В экспертной практике нередки случаи постановки диагноза острой и хронической лучевой болезни при данных радиационного анамнеза, исключающих накопление доз облучения, превышающих порог для развития соответствующих тканевых реакций. Известны случаи ошибочной постановки диагноза онкологического заболевания в медицинских учреждениях общего профиля, которое впоследствии не подтверждалось результатами патологоанатомического или судебно-медицинского исследований [3–5].

Организация работы межведомственных экспертных советов

Экспертные советы в Российской Федерации (РФ) были организованы в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ № 475 от 28.07.2005 (с изменениями на 26.01.2012) «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов» и приказа Минздравсоцразвития РФ от 21 апреля 2005 г. № 289 «Об утверждении Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов». В этом документе определены регламент деятельности, персональный состав межведомственных экспертных советов (МЭС) и состав специалистов, входящих в рабочую группу МЭС.

В настоящее время в РФ функционируют шесть межведомственных экспертных советов (МЭС) с закреплённой за ними зоной ответственности:

1. Российский МЭС создан на базе Федерального государственного учреждения «Российский научный центр рентгенодиологии» (ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России, г. Москва) и обслуживает население Центрального федерального округа.

2. Новосибирский региональный МЭС создан на базе Государственного Новосибирского областного клинического диагностического центра (ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ», г. Новосибирск) и обслуживает население Дальневосточного федерального округа и Сибирского федерального округа.

3. Ростовский региональный МЭС создан на базе Ростовского медицинского университета (ГБОУ ВПО РостГМУ Минздрава России, г. Ростов-на-Дону) и обслуживает население Южного федерального округа.

4. Санкт-Петербургский региональный МЭС создан на базе Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова МЧС России (ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России, г. Санкт-Петербург) и обслуживает население Северо-Западного федерального округа и Приволжского федерального округа.

5. Челябинский региональный МЭС создан на базе федерального государственного учреждения науки «Уральский научно-практический центр радиационной медицины ФМБА России» (ФГБУН УНПЦ РМ ФМБА России, г. Челябинск) и обслуживает население Уральского федерального округа.

6. Федеральный МЭС создан на базе федерального государственного учреждения «Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна ФМБА России» (ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, г. Москва) и обслуживает население Российской Федерации в целом.

Нормативно-правовая база, обеспечивающая деятельность межведомственных экспертных советов, включает 12 основных регламентирующих документов (в их действующей редакции):

1. Федеральный закон № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Закон РФ № 1244-1 от 15.05.1991 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

3. Федеральный закон № 175-ФЗ от 26.11.1998 «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу».

4. Федеральный Закон № 2 от 10.01.2002 «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

5. Закон РФ № 3061-1 от 18.06.1992 «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

6. Постановление Верховного Совета РФ № 2123-1 от 27.12.1991 г. «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска».

7. Постановление Правительства РФ № 592 от 04.11.2004 «Об утверждении списка заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии в 1957 г. на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу».

8. Постановление Правительства РФ № 728 от 02.10.2002 «О порядке установления межведомственными экспертными советами причинной связи развившихся у детей заболеваний с последствиями ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

9. Приказ Минздравсоцразвития РФ № 289 от 21.04.2005 «Об утверждении Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

10. Приказ Минздравсоцразвития РФ № 475 от 28.07.2005 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

11. Приказ Минздравсоцразвития РФ № 386н от 07.08.2008 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 475 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

12. Письмо Минздравсоцразвития РФ № 916-18 от 28.03.2006 «Перечень документов для представления в экспертный Совет ликвидатором аварии на ЧАЭС».

В МЭС ежегодно проводится экспертиза по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов вследствие аварий на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении «Маяк», испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, а также жителей загрязненных радионуклидами территорий, ветеранов подразделений особого риска, потомков 1-го и 2-го поколения лиц, облученных в результате радиационных аварий.

Под причинной связью развившихся заболеваний и инвалидности лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, понимается связь между наступлением вредных последствий для здоровья указанных лиц и воздействием на них радиационных факторов вследствие Чернобыльской катастрофы.

Порядок обращения граждан в межведомственные экспертные советы

При наличии подозрения на связь возникшего заболевания с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы, в т.ч. с работами по ликвидации последствий катастрофы, пациент имеет право пройти экспертизу сначала в региональном МЭС по месту жительства, в соответствии с описанным выше прикреплением. В случаях несогласия пациента с решением регионального совета, он имеет право

обратиться для повторной экспертизы в Федеральный МЭС.

Необходимые документы и заявление пациента о проведении экспертизы направляются в МЭС органом здравоохранения субъекта РФ. По результатам рассмотрения поступивших документов МЭС принимает решение об установлении (отказе в установлении) причинной связи заболеваний (инвалидности и смерти) гражданина с воздействием радиационных факторов, или об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и (или) документов.

Действующий перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в настоящий момент включает следующие нозологии:

1. Детерминированные эффекты (заболевания развиваются только при превышении установленного порога полученной дозы ионизирующего излучения):

- Острая и хроническая лучевая болезнь (Т66)
- Местное лучевое поражение (лучевые ожоги, L58)
- Лучевая катаракта (H26.8)
- Лучевой гипотиреоз (E 03.8)

2. Стохастические эффекты (порог дозы не установлен; заболевания регистрируются среди необлученного населения; воздействие ионизирующего излучения увеличивает частоту возникновения заболевания):

- Апластическая анемия (D 61.2)
- Новообразования (C 00-D 48)

Дополнительно, МЭС имеют возможность учитывать современные научно-клинические данные о радиобиологических эффектах патогенного воздействия ионизирующего излучения и устанавливать связь отдельных заболеваний, не включенных в перечень, с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Военно-врачебная экспертиза лиц, подвергшихся воздействию радиации, порядок ее проведения

Военно-врачебная экспертиза (ВВЭ) – один из видов медицинской экспертизы в РФ (п.2 ст.58 № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). ВВЭ проводится в мирное и военное время в Вооруженных Силах (ВС) Российской Федерации (РФ), других войсках, воинских формированиях, органах исполнительной власти, государственных учреждениях, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (приравненная к ней служба) в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе (утв. постановлением Правительства РФ № 565 от 4.06.2013)).

Целями ВВЭ, в соответствии с п.1 ст.61 № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», являются:

- определение годности к военной службе (приравненной к ней службе), обучению (службе) по конкретным

военно-учетным специальностям (специальностям в соответствии с занимаемой должностью);

- установление причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих (приравненных к ним лиц, граждан, призванных на военные сборы) и граждан, уволенных с военной службы (приравненной к ней службы, военных сборов), с прохождением военной службы (приравненной к ней службы);
- решение других вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Основными регламентирующими проведение ВВЭ в РФ документами (в действующей редакции) являются:

1. Федеральный закон № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Закон РФ № 4468-1 от 12.02.1993 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

3. Федеральный закон № 52-ФЗ от 28.03.1998 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

4. Постановление Правительства РФ № 855 от 29.07.1998 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»».

5. Постановление Правительства РФ № 592 от 04.11.2004 «Об утверждении перечня заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу».

6. Постановление Правительства РФ № 565 от 04.07.2013 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе».

7. Приказ Минздравсоцразвития РФ № 475 от 28.07.2005 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиации».

онных факторов» (вместе с «Регламентом деятельности межведомственного экспертного совета по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов»).

8. Приказ Министра обороны РФ № 765 от 20.10.2014 «Об утверждении порядка выдачи справки о травме в Вооруженных Силах Российской Федерации, формы справки о травме и правил ее заполнения».

9. Приказ Министра обороны РФ № 770 от 20.10.2014 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации правовых актов по вопросам проведения военно-врачебной экспертизы» (вместе с «Требованиями к состоянию здоровья отдельных категорий граждан»).

10. Приказ Министра обороны РФ № 615 от 14.10.2015 «Об определении форм документации (кроме унифицированных форм медицинской документации), необходимых для деятельности военно-врачебных комиссий, созданных в Вооруженных Силах Российской Федерации».

11. Методические рекомендации Главного центра военно-врачебной экспертизы Министерства обороны Российской Федерации. «Об организации военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации» (исх № 1/1/399 от 11.04.2016). Москва. 2016. 135 с.

Обследование и освидетельствование военнослужащих (и приравненных к ним лиц), работающих с радиоактивными веществами и источниками ионизирующих излучений, проводится ВВК в соответствии с требованиями разделов VI, VIII приложения к приказу МО РФ № 770 от 2014 г. Определение годности к работе на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выполняется в соответствии с требованиями раздела II приложения № 1 того же приказа.

Кроме того, органам ВВЭ предписывается определение тяжести полученного в период военной службы (военных сборов) увечья (в том числе вследствие воздействия проникающей радиации), а также причинной связи увечий, заболеваний у военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, проходивших военную службу, военные сборы, вызванных воздействием радиации, с исполнением обязанностей военной службы.

Категории граждан, подвергшихся радиационному воздействию и подлежащих, в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе (утв. Постановлением Правительства РФ № 565 от 04.07.2013 (ред. от 19.07.2016), определению годности к военной (и приравненной к ней) службе в связи с получением увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний:

- военнослужащие и приравненные к ним лица;
- граждане, призванные на военные сборы;
- граждане, уволенные с военной службы, приравненной службы и военных сборов;
- прокурорские работники (в ред. Постановления Правительства РФ № 1005 от 01.10.2014).

Освидетельствование с определением годности к военной службе проводится ВВК медицинских организаций только в очной форме.

Причинная связь увечий, заболеваний у военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, граждан, проходивших военную службу, граждан, проходивших военные сборы, а также увечий, заболеваний, приведших к смерти военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, в том числе приведших к смерти лиц, застрахованных в соответствии с законодательством РФ, определяется (пересматривается или отменяется) на основании обращения граждан, органов социальной защиты, отделов военных комиссариатов субъектов Российской Федерации, военных комиссариатов субъектов Российской Федерации, органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, командования, кадрового органа, а также правоохранительных органов.

Определению причинной связи увечий, заболеваний с воздействием радиационного фактора подлежат лица, пенсионное обеспечение которых осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации № 4468-1 от 12.02.1993 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.07.2016) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»:

- военнослужащие;
- сотрудники министерств и ведомств;
- граждане, проходящие военные сборы;
- граждане, проходившие военную службу (приравненную службу);
- граждане, проходившие военные сборы;
- прокуроры, научные и педагогические работники органов и организаций прокуратуры Российской Федерации (далее – органы и организации прокуратуры);
- граждане, уволенные из органов и организаций прокуратуры, (далее – прокурорские работники).

Также определению причинной связи с воздействием радиационного фактора подлежат случаи увечий, заболеваний, приведших к смерти военнослужащих, сотрудников, граждан, проходящих военные сборы, прокурорских работников, в том числе приведших к смерти лиц, застрахованных по обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ № 1005 от 01.10.2014).

Определение военно-врачебной комиссией причинной связи увечий, заболеваний военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников, граждан, проходивших военную службу и приравненную службу, военные сборы, и прокурорских работников проводится заочно (по документам). (Постановление Правительства РФ № 565 от 04.07.2013 (ред. от 19.07.2016) «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе»).

Основные виды заключений военно-врачебной комиссии о причинной связи увечья, заболевания с радиационным воздействием

ВВК выносит заключение о причинной связи увечья, заболевания в формулировке «военная травма» на основании справки о травме, выданной командиром воинской части (руководителем органа, подразделения, организации или учреждения), в которой гражданин проходил военную службу (приравненную службу), службу в органах и организациях прокуратуры, военные сборы в момент получения увечья, заболевания, в случаях возникновения при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) заболевания в результате поражений, обусловленных воздействием радиоактивных веществ, источников ионизирующего излучения. В справке указываются обстоятельства получения увечья, заболевания. При этом определяющим для вынесения заключения о военной травме является документальное подтверждение факта аварийного переоблучения (превышения пределов дозы, установленных действующими нормами радиационной безопасности [8, 9]) во время исполнения обязанностей военной службы.

При вынесении военно-врачебными комиссиями заключения о причинной связи заболевания в отношении военнослужащих, граждан, проходивших военную службу (военные сборы), подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в результате радиационного воздействия при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связанных с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска, согласно методическим рекомендациям Главного центра военно-врачебной экспертизы МО РФ и предписано руководствоваться «Перечнем заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу».

Гражданин, не согласный с заключением ВВК о причинной связи увечий и заболеваний с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также с воздействием радиационных факторов вследствие непосредственного участия в действиях подразделений особого риска, имеет право обратиться в межведомственный экспертный совет с просьбой о повторном рассмотрении соответствующего вопроса.

Заключение

Таким образом, на территории РФ существуют две системы экспертных советов (МЭС и ВВК), куда могут обратиться граждане для установления причинной связи заболевания, инвалидности и смерти с воздействием ионизирующего излучения. Категории граждан, имеющих право на проведение указанной экспертизы, порядок обращения граждан и место об-

ращения (МЭС зоны территориальной ответственности или ВВК), порядок обжалования решений МЭС и ВВК четко регламентированы нормативно-правовыми документами РФ.

В ВВК для проведения экспертизы по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти в результате воздействия ионизирующего излучения могут обратиться только военнослужащие, сотрудники, граждане, проходившие военную службу (приравненную службу), службу в органах и организациях прокуратуры, в действиях подразделений особого риска, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

МЭС проводят экспертизу по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти граждан, пострадавших от воздействия ионизирующего излучения в результате аварии на Чернобыльской АЭС, аварий на производственном объединении «Маяк», испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, а также жителей загрязненных радионуклидами территорий, ветеранов подразделений особого риска, потомков 1-го и 2-го поколения лиц, облученных в результате радиационных аварий

При вынесении заключения МЭС и ВВК учитывают Перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Течу, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 592 от 4.11.2004.

В то же время, перечни заболеваний и патологических состояний, используемые при проведении экспертизы связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов в РФ, не в полной мере соответствуют современным представлениям о формировании радиационно-обусловленной патологии [10] и требуют пересмотра и уточнения с целью формирования единых подходов к проведению данного вида экспертизы МЭС и ВВК.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сборник нормативных документов к Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». – М.: Энергоатомиздат. 1993. 238 с.
2. Бушманов А.Ю., Гуськова А.К., Краснюк В.И., Галстян И.В. Методическое пособие по установлению связи заболеваний с воздействием ионизирующего излучения. – М.: ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России. 2009. 27 с.
3. Гуськова А.К. Трудности в экспертизе при установлении связи заболеваний с воздействием радиации в отдаленные сроки после облучения и методы по их преодолению // Мед. радиол. и радиац. безопасность. 2010. Т. 55. № 1. С. 81–85.
4. Гуськова А.К. Трудности и ошибки в интерпретации данных о связи заболеваемости и смертности различных категорий лиц с воздействием ионизирующего излучения // Мед. радиол. и радиац. безопасность. 2010. Т. 55. № 6. С. 72–74.
5. Туков А.Р., Гуськова А.К. Анализ опыта и источников ошибок в оценке состояния здоровья лиц, вовлеченных в ради-

- ационные аварии // Мед. радиол. и радиац. безопасность. 1997. Т. 42. № 5. С. 5–10.
6. Бушманов А.Ю., Бирюков А.П., Коровкина Э.П., Кретов А.С.. Анализ нормативно-правовой базы и результаты деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти граждан России, подвергшихся воздействию радиационных факторов вследствие Чернобыльской катастрофы // Мед. радиол. и радиац. безопасность. 2016. Т. 61. № 3. С. 103–108.
 7. Бушманов А.Ю., Рожко А.В., Бирюков А.П. и соавт. Анализ нормативно-правовой базы, используемой экспертными советами при установлении причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан Союзного государства, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы // Медицина экстремальных ситуаций. 2016. Т. 58. № 4. С. 8–17.
 8. Санитарные правила 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности» (НРБ-99/2009).
 9. Санитарные правила 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2010) в редакции 2013 г.
 10. Отчет МКРЗ по тканевым реакциям, ранним и отдаленным эффектам в нормальных тканях и органах – пороговые дозы для тканевых реакций в контексте радиационной защиты // Труды МКРЗ. Публикация 118. Ред. Ф.А. Стюарт и др. – Челябинск: Книга. 2012. 384 с.

DOI 10.12737/article_59b10d1ea229a0.59653865

Organization System of the Causal Relationship between Diseases, Disability and Death of the Citizens Affected by Radiation Factors

A.Yu. Bushmanov¹, Yu.D. Udalov¹, N.N. Ryzhman², V.A. Basharin², S.V. Voronin², M.A. Karamullin², A.V. Yazenok², A.S. Kretov¹, I.V. Vlasova¹

1. A.I. Burnasyan Federal Medical Biophysical Center of Federal Medical Biological Agency, Moscow, Russia.
E-mail: i_v_vlasova@mail.ru; 2. S.M. Kirov Military Medical Academy, St. Petersburg, Russia

A.Yu. Bushmanov – First Deputy Director General, Dr. Sc. Med., Prof.; Yu.D. Udalov – Deputy Director General of Medical Department, PhD Med.; N.N. Ryzhman – Deputy Head, PhD Med.; V.A. Basharin – Chief Toxicologist-radiologist, Head of the Dep., Dr. Sc. Med.; S.V. Voronin – Assoc. Prof. of the Naval-Therapy Dep., Chairman of the Military Physician Board; M.A. Karamullin – Dr. Sc. Med., Prof.; A.V. Yazenok – Assoc. Prof. the Military-medical Academy, Dr. Sc. Med.; A.S. Kretov – Head of the Central Organizational and Methodology Dep.; I.V. Vlasova – Occupational Disease Doctor.

Abstract

There are two Advisory councils on the territory of the Russian Federation: the Interdepartmental Advisory Council (IAC) and Military Medical Commission (MMC) – where citizens may apply to establish the cause of a disease, disability and death from exposure to ionizing radiation.

The article describes the normative documents and the legislative base which regulates work of IAC and MMC on the establishment of a causal relationship between diseases, disability and death of the citizens, exposed to radiation from the Chernobyl accident.

Categories of citizens who are eligible to apply for the examination to establish causation of the disease, disability and death as a result of exposure to ionizing radiation in IAC and MMC are defined.

MMC can treat only military servants, personnel and citizens, passing military service (equal service), service in bodies and organizations of Prosecutor's office, the actions of high-risk units, who took part in liquidation of consequences of the Chernobyl accident. Veterans of special risk subdivisions, and all other citizens exposed to radiation due to the Chernobyl accident may apply to IAC.

Key words: radiation factors, radiation-induced effects, interdepartmental Advisory Councils (IAC), Military-Medical Commission (MMC), legislative base, organizational structure, Chernobyl nuclear power plant (CNPP)

REFERENCES

1. Sbornik normativnyh dokumentov k Zakonu Rossijskoj Federacii «O social'noj zashchite grazhdan, podvergnshihsvya vozdeystviyu radiacii vsledstvie katastrofy na Chernobyl'skoj AEHS». – M.: Energoatomizdat. 1993. 238 pp.
2. Bushmanov A.Yu., Gus'kova A.K., Krasnyuk V.I., Galstyan I.V. Metodicheskoe posobie po ustanovleniyu svyazi zaboolevanij s vozdeystviem ioniziruyushchego izlucheniya. – M.: FMBC im. A.I. Burnazyana FMBA Rossii. 2009. 27 pp.
3. Gus'kova A.K. Trudnosti v ehkspertize pri ustanovlenii svyazi zaboolevanij s vozdeystviem radiacii v otdalennye sroki posle oblucheniya i metody po ih preodoleniyu // Med. Radiol. i Radiac. Bezopasnost'. 2010. T. 55. № 1. P. 81–85.
4. Gus'kova A.K. Trudnosti i oshibki v interpretacii dannyh o svyazi zaboolevaemosti i smertnosti razlichnyh kategorij lic s vozdeystviem ioniziruyushchego izlucheniya // Med. Radiol. i Radiac. Bezopasnost'. 2010. T. 55. № 6. P. 72–74.
5. Tukov A.R., Gus'kova A.K. Analiz opyta i istochnikov oshibok v ocenke sostoyaniya zdorov'ya lic, vovlechennyh v radiacionnye avarii // Med. Radiol. i Radiac. Bezopasnost'. 1997. Т. 42. № 5. P. 5–10.
6. Bushmanov A.Yu., Biryukov A.P., Korovkina E.H.P., Kretov A.S.. Analiz normativno-pravovoj bazy i rezul'taty deyatelnosti mezhdedomstvennyh ehkspertnyh sovetov po ustanovleniyu prichinnoj svyazi zaboolevaniya, invalidnosti i smerti grazhdan Rossii, podvergnshihsvya vozdeystviyu radiacionnyh faktorov vsledstvie chernobyl'skoj katastrofy // Med. Radiol. i Radiac. Bezopasnost'. 2016. Т. 61. № 3. P. 103–108.
7. Bushmanov A.Yu., Rozhko A.V., Biryukov A.P. i soavt. Analiz normativno-pravovoj bazy, ispol'zueмой ehkspertnymi sovetami pri ustanovlenii prichinnoj svyazi zaboolevanij, invalidnosti i smerti grazhdan Soyuznogo gosudarstva, podvergnshihsvya radiacionnomu vozdeystviyu vsledstvie Chernobyl'skoj katastrofy // Medicina Ekstremal'nyh Situacij. 2016. Т. 58. № 4. P. 8–17.
8. Sanitarnye pravila 2.6.1.2523-09 «Normy Radiacionnoj Bezopasnosti» (NRB-99/2009).
9. Sanitarnye pravila 2.6.1.2612-10 «Osnovnye Sanitarnye Pravila Obespecheniya Radiacionnoj Bezopasnosti» (OSPORB-99/2010)
10. Otchet MKRZ po tkanevym reakcijam, rannim i otdalennym ehffektam v normal'nyh tkanyah i organah – porogovye dozy dlya tkanevyh reakcij v kontekste radiacionnoj zashchity // Trudy MKRZ. Publikacija 118. Red. F.A. Styuart i dr. – Chelyabinsk: Kniga. 2012. 384 pp.